



# 新西兰初级产业介绍

新西兰初级产业生产和出口监管系统概要



## 出版人

初级产业部

地址：PO Box 2526, Pastoral House, 25 The Terrace, Wellington, New Zealand，邮编：6140

电话：0800 00 83 33

网址：[www.mpi.govt.nz](http://www.mpi.govt.nz)

本出版物可在初级产业部网站<http://www.mpi.govt.nz>上获取

也可通过[brand@mpi.govt.nz](mailto:brand@mpi.govt.nz)请求获取更多副本

国际标准书号：978-1-77665-363-8 (p)

国际标准书号：978-1-77665-362-1 (o)

©2016年8月皇家版权所有 — 初级产业部。本文件可在承认资料来源的情况下进行为非商业性目的的复制。

## 免责声明

初级产业部虽然已尽力保证本出版物中所含信息的准确性，但不对其任何可能出现的事实错误、遗漏、翻译或观点负责，也不对根据此信息所做任何决定而造成的结果负责。

# 目录

概述	2
初级产业生产系统	3
贸易	4
国际标准的制定	4
监管模式	5
监管者的角色	5
业务合规验证	5
初级产业部系统审核	5
经营者的角色	5
新西兰的食品系统	6
主要食品立法	6
食品法	6
动物产品法	6
农业化合物和兽药法	6
酒类法	7
澳大利亚新西兰联合食品标准	7
有机标志	7
清真动物产品	7
监控与监督	8
监控计划	8
实验室检测	8
电子认证	9
生物安全系统	10
入境前生物安全	10
边境生物安全	10
入境后生物安全	10
动物福利	12
教育与实施	12



# 概述

新西兰是一个气候温和的岛国，其经济主要以初级产业为基础，初级食品类产品出口至世界200多个国家和地区。

我们的相对孤立性意味着我们没有世界其他地方遭受的诸多虫害和疾病。维持这一无虫害的状态一直是本国种植者、政府和人民的优先考虑事项。

畜牧业是新西兰最大的初级产业，另外还有大面积的人工种植树和园艺种植。科学及其应用从一开始就在此类产业的发展中扮演着重要的角色。因而，新西兰的许多农业和食品研究机构都名列世界前列。

食品出口对新西兰尤为重要，已经形成了持续的政府保证、监控和出口证明材料计划。第一项计划是在约125年前针对乳制品制定的。新西兰政府为乳制品、肉类和加工食品提供安全和适宜性保证已逾100年之久。

## 初级产业部的角色

初级产业部 (MPI) 在全国范围内制定并实施新西兰食品安全、生物安全以及初级产业生产系统的相关标准和条例。

风险管理与科学为初级产业部的监管系统提供了框架，也是制定标准的指导原则。这些标准大部分以成果为导向，反映了新西兰初级产业生产和加工环节中所有参与者的高度成熟性和控制度。

初级产业部和获认可的机构对这些体系的各方面进行常规审核和监控，以保证持续达标。

产业部和获认可的机构对这些体系的各方面进行常规审核和监控，以保证持续达标。

初级产业部拥有超过2300多名员工，与新西兰其他政府机关密切合作，其中主要有经济、边境和自然资源部门。

## 官方保证

初级产业部负责证明新西兰出口商品的安全性和适宜性。初级产业部向外国政府提供的官方保证（出口证书）是基于确认商品是否符合标准要求的验证系统。



# 初级产业生产系统

## 新西兰的初级产业生产系统

初级产业的商业企业必须满足政府针对食品安全、生物安全、动物福利、环境绩效、薪资和工作条件制定的一系列最低要求。

食品安全、生物安全和动物福利条例由初级产业部负责管理。地方政府机关（地区委员会）对农业、园艺、林业和水产业相关企业的环境绩效进行管理和监控。其他中央政府机关监督新西兰境内工人的健康和安​​全。

政府不为新西兰的任何初级产业行业提供直接经济支持，也完全不参与农业或园艺产品的定价。政府的作用是与行业合作，从社区层面协助资助研究和发展计划、教育和培训，以及组织并协助生物安全和虫害疾病控制。同时针对大型气候灾害（例如水灾）提供一定协助。此类支援由初级产业部进行管理。

初级产业部还对一系列近海、远洋和深海渔业的捕捞限量进行管控，以保证其可持续性。

### 畜牧业

牧草全年生长，意味着生产乳制品、红肉和羊毛的畜牧业可以高效运作、利润丰厚。

### 园艺业

种植一系列温带作物，主要有：猕猴桃、苹果、牛油果、酿酒葡萄和蔬菜。

### 海产品

新西兰的专属经济区支持重要渔业发展，水产品包括三文鱼、贻贝、牡蛎。

### 林业

林业几乎全部为人工种植，主要包括辐射松、花旗松和桉树。

### 其他

其他初级产业生产包括耕种作物、其他园艺作物、鲜花和其他动物产品。



## 贸易

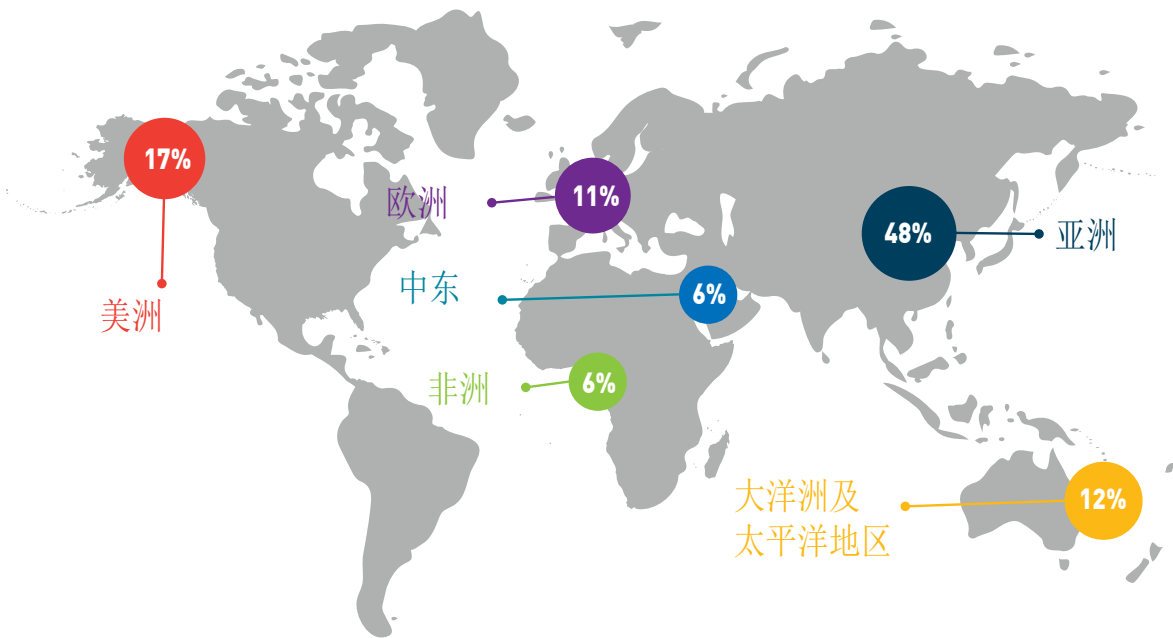
初级产业出口占新西兰全部出口商品的70%以上。

初级产业部的一个重要职责就是与其他国家加强贸易联系，增加市场准入机会。

新西兰是国际条约和协议的缔约国，协助跨国商

品交易。其中很多条约包括了适用于初级产品贸易的标准或措施框架。

### 新西兰初级产品出口市值概览 (2016年)



## 国际标准

新西兰在与食品安全和人类及动植物健康保护相关的国际标准制定机构中表现活跃。初级产业部对国际食品法典委员会 (CAC)、国际植物保

护公约 (IPPC)、世界动物卫生组织 (OIE) 都有专门的科技投入，同时还参与了世贸组织 (WTO) 实施动植物卫生检疫措施的协议。

# 监管模式

新西兰的监管模式要求企业负责证明产品符合初级产业部设置的标准。

这激励了企业去了解与他们的产品和生产流程相关的风险。

当前的监管模式是一种以风险和科学为基础的预防性体系，其中行业负责生产安全食品或其他产品，并证明他们能在政府监督下实现此类生产的作业系统和流程。

## 监管者的角色

初级产业部针对新西兰的初级产业生产、食品企业、以及初级产品的进出口制定并实施法律标准和要求。

在食品行业，初级产业部落实执行食品安全法律，并要求经营者采取经初级产业部批准和注册基于风险的管理计划，且需经过独立验证。

初级产业部还以出口证书的形式向外国政府提供官方保证，证明我们的初级商品出口同时满足新西兰和海外市场的要求。

## 企业合规验证

验证机构确保企业按照经初级产业部批准的基于风险的管理计划进行运作。验证机构获得 ISO17020 认可，由国际承认的认可机构每年审核一次。初级产业部有自己的验证人员，同时也允许第三方机构代表自己行使一系列验证职能。经初级产业部批准的机构名单可在 [www.mpi.govt.nz](http://www.mpi.govt.nz) 网站上获取。

初级产业部自己的验证服务部门为所有肉类、海鲜和某些乳制品设施提供验证和认证服务，包括为从新西兰出口的动物和动物产品开具初级产业部出口证书。该部门同时还对进口食品以及进口产品生物安全防范设施进行监控。

## 初级产业部系统审核

初级产业部定期审核和监测整个安全验证系统，保证效力和效率，同时对所有开展验证工作的第三方机构和个人进行评估。必要时，初级产业部也对个体经营者进行审核，以保证其符合基于风险的措施的规定。

## 经营者的角色

食品安全或其他监管措施由初级产业部明确制定并提供给私营企业。这些企业（或新西兰法律下的‘经营者’）负责制定基于风险的管理方案来实现上述结果。这可能涉及到遵循一些主要立法（法案）或其他官方条例和标准。经营者也会进行自审或检验以保证其计划生产的产品符合监管要求、满足他们预期目的。例如，保证他们生产的食品无论是面向国内消费还是出口市场都是安全适宜的。



# 食品系统

新西兰生产的食品 90% 都为出口产品，所有出口食品必须首先符合国内食品供应的标准。

新西兰的食品安全系统保证国内和出口都有安全适宜的食品。与微生物化学品和物理污染物相关的危害被降到最低。对这一食品系统提供支持的初级产业部立法也包含了所有食品产品的包装、

标签、存储和运输内容。初级产业部开展整个系统范围内的审核和监控，以保证新西兰所有种植者、生产者和食品加工者遵守相关法律。

## 主要食品立法

### 食品法

在新西兰销售的所有食品均须符合《食品法》。该法案设定了相关标准和要求以保证销售的食品均安全适宜。这些标准包括卫生操作、标签、成分（可加入食物中的物质）、污染物和残留物及微生物限度。

该法案要求食品生产者和零售商执行食品控制计划下成文的措施和控制，以保证生产的食物安全适宜。这些生产者和零售商在初级产业部登记，由初级产业部认可的第三方机构或当地政府检查员定期检查。如欲了解《食品法》的更多信息，请访问 [www.mpi.govt.nz](http://www.mpi.govt.nz)。

### 动物产品法

《动物产品法》对新西兰境内所有动物原料和产品的生产、加工进行管制。包括国内市场或出口市场上肉类、水产、乳制品、蜂产品、禽类、蛋类、非食用产品的宰杀、加工和销售。

所有屠宰加工肉类、生产乳制品、捕鱼以及需要出口证明的动物产品企业均须制定并遵循成文的风险管理方案。这些文件具有法律约束

力，经营者在其中说明他们的企业将如何控制生物、化学和物理危害，并遵循危害分析和关键环节控制点（HACCP）原则。这些方案在初级产业部登记，并持续进行独立验证，以保证经营者持续生产满足其预期目的的产品。

通常认为按照《动物产品法》生产的食品均符合《食品法》。如欲了解《动物产品法》的更多信息，请访问 [www.mpi.govt.nz](http://www.mpi.govt.nz)。

### 农业化合物和兽药法

《农业化合物和兽药法》对在新西兰进口、制造、销售或使用的所有农业化合物、兽药和脊椎动物毒剂进行管制，包括化肥、宠物食品、动物饲料和动物用药。

任何农业化合物和兽药在新西兰境内销售前，都必须由初级产业部根据该法案进行登记。

现已根据该法案登记的所有化合物和药品均列在初级产业部网站 [www.mpi.govt.nz](http://www.mpi.govt.nz) 上。





## 酒类法

《酒类法》针对所有酒类经营者制定了标准，包括葡萄酒、果酒、蔬菜酒、苹果酒和蜂蜜酒。

酒类生产者需有一份酒类标准管理计划。这些文件需展示生产者是如何满足《酒类法》的要求的，包括酒类标准、危害分析、关键环节控制点(HACCP)在酿酒中的应用，以及召回程序。如欲了解《酒类法》的更多信息，请访问 [www.mpi.govt.nz](http://www.mpi.govt.nz)。

## 澳大利亚新西兰联合食品标准

新西兰与澳大利亚在 1995 年签订了一份《食品标准协议》，制定了一套联合食品标准系统。能够在新西兰合法销售的食物也能在澳大利亚销售，反之亦然。两国机构“澳大利亚新西兰食品标准局”(FSANZ) 为这套联合系统制定要求，特别是在产品成分和标签方面。有关FSANZ的更多信息可在 [www.foodstandards.govt.nz](http://www.foodstandards.govt.nz) 网站获取。

## 有机标志

初级产业部根据“官方有机保证项目”向特定市场签发有机认证。该项目中出口的有机产品必须按照其产品类别的通用监管要求进行生产，同时还要满足项目标准以及所有针对有机产品的海外市场要求。

如欲进一步了解初级产业部的有机产品政策，请访问 [www.mpi.govt.nz](http://www.mpi.govt.nz)。

## 清真动物产品

清真动物产品是新西兰初级生产和出口的重要组成部分。

新西兰是第一个建立起清真肉类商业化屠宰的非穆斯林国家，目前向全世界超过 70 个清真市场出口商品，特别是中东和东南亚。

《动物产品（清真保证海外市场准入要求）公告》阐明了针对生产出口清真动物产品的加工企业的标准和绩效指标，以及任何从事清真屠宰或认证出口产品清真状态的人员所需满足的资格要求。

在新西兰从事清真屠宰的企业及其产品都必须经过经批准的清真组织的认证。此类组织由初级产业部授权监督企业的清真作业。他们评估和审批清真项目、加工企业和屠宰人员，并为清真肉类产品提供认证。

初级产业部定期审核所有经批准的清真组织，此类组织的名单请在初级产业部网站 [www.mpi.govt.nz](http://www.mpi.govt.nz) 上查看。



# 食品监控与监督

初级产业部监控与监督计划帮助确认新西兰化学残留物和微生物控制与实践的有效性，保证其不逾越任何监管阈值。此类计划还对动物产品中的生物污染物（如病原体和生物体毒素）进行监控，保证产品达到最低食品安全要求。

## 监控计划

无论是出口还是国内销售，都采用以下监控计划（尤其针对动物产品）：

### 国家化学残留物计划

“国家化学残留物计划”对活畜和送宰动物体内的化学残留物进行监控，并对出自动物、禽类、养殖三文鱼、海鱼和蜂蜜的食品产品进行测试。同时还对注册兽药和农业化合物、撤销注册的永久环境污染物型农业化学品、禁用或限用物质及毒性药剂进行测试。

### 国家化学污染物计划

“国家化学污染物计划”对牛奶和乳制品进行监控，确保残留物或污染物水平不超过新西兰和出口市场可接受的限度。该计划对众多农业化合物和兽药进行测试。

### 国家微生物数据库

“国家微生物数据库” (NMD) 是对新西兰肉类、家禽、野味、平胸类鸟初级加工者的一项强制性产业计划。每周收集样本对诸如沙门氏菌和弯曲杆菌的病原体进行分析。初级产业部将此类测试的结果放入“国家微生物数据库”，并针对企业的绩效和整体趋势提供反馈。

### 食品残留物监督计划

“食品残留物监督计划”作为对其他计划的补充，检测未纳入上述计划的食品产品是否含有农药残留物和化学污染物。涵盖新西兰国内生产的食品以及进口食品，包括初级农产品和加工食品。

该计划协助制定新的食品安全措施或回顾已有方案，并发现潜在食品安全问题。

### 进口食品监控计划

“进口食品监控计划”是针对进口食品个别危害检测的一项年度计划，以检查进口食品的监管控制措施是否有效。该计划中的监控活动包括扫描、测量、审计和情报收集。监控可针对

食品、地区、制造商或危害。

### 海鲜监控

针对海鲜的食品安全监控计划，除去“国家化学残留物计划”中进行的测试外，还包括检测双壳贝类中藻毒素的“贝类生物体毒素监控计划”。如果发现污染或污染风险，则实施监督措施。

## 实验室检测

初级产业部批准的实验室会对食品产品进行检测和监管性抽样，以保证产品满足新西兰的最低食品安全要求和所有其他海外市场的准入要求。对拟进入国内市场 and 出口市场的动物产品和原料进行检测的所有实验室均须达到新西兰国际认证机构 (IANZ) 采用的 ISO17025 要求。这样可以保证运作体系有效且实现最佳结果。

为保证实验室结果的有效性，实施了大量的质控措施。新西兰国际认证机构和初级产业部均对实验室进行定期审核。此外，实验室必须参与国际熟练度学习，并在独立质量经理的指导下开展广泛的内部质量控制，以保证报告结果的准确性。

## (E-CERT) 电子认证

初级产业部采用一种电子认证系统为从新西兰出口的动植物产品提供恰当认证及政府间保证。该动物产品电子认证系统已被广泛采用，目前已是国际上的最佳实践。

相对于纸质化系统，电子认证拥有明显优势。这包括：

- 从产品出产到出口期间跟踪其市场合格性和状态，有助于实现所有产品的可追溯性；
- 将产品信息存储于安全位置（初级产业部带防火墙的计算机系统），增加认证前验证检查的稳健性；
- 传送官方保证的速度和准确性；
- 允许海外边境部门安全访问电子认证（初级产业部的计算机系统内）在线验证证书，加强了

认证的真实性，显著减少了伪造纸质证明的机会；

- 允许海外当局安全准确地将货物详情下载至自己的数据库。



# 生物安全系统

新西兰的地理隔离性使其得以发展出独特的动植物自然环境。当人类移民者在此引入家畜、牧场植物和农作物时，他们发现了一处远离虫害和疾病扰害的地方。

新西兰高度重视生物安全，保护并维持我们独特的自然环境，避免对我们的农业、林业和水产产业造成损害。

《生物安全法》对所有进入新西兰的商品进行控制，并赋予初级产业部一系列权力和职责管理入境飞机或船只、人员、商品的相关风险。该法案旨在确保经济、环境、动物、植物和人类免受虫害和疾病扰害。

《有害物质和新生物体法》对蓄意向新西兰进口的新生物体进行监管。

新西兰的生物安全不是仅在边境上的单条防线。而是一套首尾相连的多层系统，从近海开始，在边境加强，入境后则需要中央政府、地区政府、产业、社区团体和公众的共同努力。

## 入境前生物安全

我们在海外国家采取入境前和早期风险抑制措施，加强了初级产业部在入境前应对生物安全风险的能力。

初级产业部采用系统化的风险分析，以发现与任何进口产品相关的入境前生物安全风险。该分析围绕风险对可能性和结果进行评估，并计算出适当的控制措施对其加以管理。

初级产业部还参与国际标准制定，制定保护人类、植物和动物健康的措施。另外初级产业部还进行协议谈判，促进生物安全合作。

## 进口卫生标准

- 进口健康标准说明了有风险商品在进入新西兰之前必须满足的要求。这可能包括对进口食品的热处理或冷处理，动物疾病检测，装运前运输工具检查。
- 初级产业部向出口国家传达此类标准，后者需在出口前保证其产品达到新西兰的要求。
- 初级产业部的进口卫生标准和指南可在其网站 [www.mpi.govt.nz](http://www.mpi.govt.nz) 上获取。

## 边境生物安全

所有商品在允许进入新西兰前必须获得生物安全通关许可。由初级产业部员工或认可的代理人员执行通关作业，对照进口卫生标准检查入境商品。初级产业部员工还将检查乘客、飞机、船只（外壳和压载水）以及其他入境物品，保证其未携带相关虫害和疾病。

某些商品在其到达港或奥克兰国际邮政中心通关；其他商品则在通关前保存在安全过渡设施内。此类设施通常由第三方拥有并经营，需按照初级产业部标准接受生物安全监管和审核。

初级产业部的边境检验以风险预测为基础在一套目标系统上运行。风险预测基于诸多标准产生，包括：风险项目路径、项目性质、原产国，以及项目发送人或发送公司此前的合规史。高风险项目可能需接受100%的检查，而低风险项目将接受较低水平的检查。

## 入境后生物安全

初级产业部的生物安全监管计划有助于尽早发现虫害和疾病，避免它们侵入新西兰，更加有效地管理、控制和消灭病虫害。这些计划持续保证了新西兰不受虫害疾病骚扰的状态。

### 生物安全监管计划

强大的初级业产经济，以及没有诸多虫害疾病的状态，意味着新西兰人十分清楚对有害生物体提高警惕的重要性。

初级产业部的监管系统包含一系列‘主动’计划，寻找具体害虫或监控高风险地区；还有一些‘被动’计划，其中有专家社群及普通大众尽早向初级产业部提供可疑入侵的建议。农场和种植业社群在这一领域尤其积极。

针对性监管计划 — 在指定宿主、栖息地或地区（如港口环境、海洋高风险监管、养蜂场监管）寻找特定生物体（如禽流感），或者有时寻找一组相关生物体（如侵入的流动性蚁群）。

路径监管计划 — 针对虫害、疾病和风险生物体的高风险区域。以特定频次视察海港、机场、过渡货运设施、热门旅游景点等高风险地点，监督是否存在新的虫害、疾病或风险生物

体（例如安装苍蝇诱捕器）。

一般监管系统——（也称作被动监管）可以较早发现新西兰境内所有动物和野生动植物携带的外来及新发虫害和疾病。鼓励公众、农场主、种植户、研究人员、兽医和实验室对不正常虫害或疾病的任何迹象进行报告。初级产业部外来虫害疾病热线收到过大量举报，每年接到700通左右的举报电话，其中约三分之一的案例需要由受过培训的兽医和初级产业部入侵调查员进行进一步调查。

### 入侵应对准备及响应

初级产业部针对新西兰原本不存在的重大威胁（例如昆士兰果蝇或口蹄疫）制定了政府层面的生物安全应急计划，作为其生物安全准备的一部分。这些计划与其他准备计划一同保证了初级产业部在影响巨大的突发入侵情况下可以立即做出反应。

初级产业部的生物安全响应系统注重高效的决策过程，并且保证拥有足够的能力和技术来应对任何外来虫害病害的侵入。生物安全现场响应采用“协调事件管理系统”，并接入政府和私营企业组织的全国网络，立即可以调动合适的人员和设备进行快速响应。

### 与行业的生物安全合作

自2014年起，政府和初级产业行业之间开始合作，以更好地为生物安全应急做准备。此类“政府行业协议”（GIA）包含初级产业部和行业合作伙伴参与，双方分摊费用，共同为准备和响应活动做决定。

政府行业协议通过共享信息、技术和资源促进政府和产业对生物安全系统达成共识。同时还使得初级产业部了解行业的优先顺序和能力，并且相应地进行资源分配，因此得以更快更有效地响应。

如欲了解政府行业协议的更多信息，请访问 [www.gia.org.nz](http://www.gia.org.nz)。

### 虫害管理

初级产业部拥有一套全面的虫害管理系统，用以预防虫害病害或减少已有虫害病害带来的损害。该系统涉及面广泛，包括中央和地方政府

机关、行业团体、土地所有者和公众人士。作为系统的领导者，初级产业部保证系统按照预期运作，并且其他方可以实际参与到其中。

# 动物福利

---

《动物福利法》承认动物有知觉，需要其所有者和管理者恰当关注它们的福利。该法案涵盖的动物包括所有脊椎动物（某些在胚胎阶段或生命早期）、章鱼、鱿鱼、螃蟹、龙虾和小龙虾（包括淡水虾）。

该法案非常强调预防，并清楚规定了动物所有者有义务根据动物品种、情况和环境恰当满足其身体、健康和行为需要。这些需要包括：

- 适当且充足的食物和水；
- 适当的庇护；
- 表现其正常行为模式的机会；
- 对其进行处理时应最大限度降低不合理或不必要疼痛或痛苦的可能性；
- 免于或快速诊断严重伤害或疾病。

根据该法案颁布的动物福利条例直接规定了实施的标准。此外，还制定了详细的福利规范，包括针对运输、商业化屠宰、一系列家畜及其他动物种类的相关规范。

福利规范规定了最低标准，以支持法案的实施，同时也建议了最佳实践，以鼓励更高标准的动物福利。

## 教育与实施

初级产业部与新西兰皇家防止虐待动物协会共同实施《动物福利法》和相关条例。鼓励农场主、兽医和公众举报不良畜牧或虐待动物行为，对举报进行调查、起诉或实施适当的处罚。

此外，初级产业部与行业、职业兽医和其他方合作，宣传福利条例和规范，这样一来，动物相关从业者都可以知晓他们的义务。





MINISTRY FOR PRIMARY INDUSTRIES  
MANATŪ AHU MATUA  
PASTORAL HOUSE, 25 THE TERRACE  
PO BOX 2526, WELLINGTON, 6140, NEW ZEALAND  
[www.mpi.govt.nz](http://www.mpi.govt.nz)

New Zealand Government